

## Kiinan markkinatalousstatus - Teknologiateollisuus ry:n kanta

Kiinan vuonna 2001 solmiman WTO-liittymissopimuksen johdosta Euroopan unionille kuten muillekin WTO-maille tulee joulukuussa ratkaistavaksi, miten Kiinan kauppasuhteita käsitellään tämän jälkeen. Kyse on siitä, myönnetäänkö Kiinalle tuolloin markkinatalousstatus. Päätöksellä on merkitystä esimerkiksi polkumyynnitapausten käsittelyssä ja polkumyynnitullien tason määräytymisessä.

Teknologiateollisuus ry:n kanta vastaa komission "Kyllä, mutta"-vaihtoehtoa eli Kiinalle myönnetään markkinatalousstatus ja samalla tehostetaan EU:n omia polkumyynnitökaluja.

On tärkeää, että muutokset Kiinan kauppapoliittisen asemaan ja polkumyynnin käsittelysääntöihin tehdään siten, että Kiinan WTO-sopimus huomioidaan kaikkine yksityiskohtineen. Kiina on Euroopalle merkittävä kauppakumppani. Se on suomalaisille, kuten muillekin eurooppalaisille yrityksille, merkittävä asiakas sekä hankintalähde. Monilla yrityksillä on valmistukseen tai markkinointiin keskittyneitä tytäryrityksiä Kiinassa. Teknologiateollisuudella on valmistavia tytäryrityksiä Kiinassa noin 40. Kaikkiaan suomalaiset yritykset työllistävät siellä reilut 55 000 henkilöä.

Päätettäessä Kiinan markkinatalousstatuksesta ja siihen liittyvistä kauppaa koskevista toimenpiteistä on huomioitava sekä Kiinan että kolmansien maiden reaktiot päätökseen. On mahdollista, että Kiina tekee yritysten toimintaan maassa liittyviä rajoittavia päätöksiä, mikäli EU ei myönnä sille markkinatalousstatusta. Päinvastainen EU:n toimenpide saattaa herättää vastareaktioita maissa, jotka eivät Kiinalle markkinatalousstatusta myönnä.

Eurooppalaisen elinkeinoelämän ja erityisesti valmistavan teollisuuden kilpailukyvyn turvaaminen edellyttää tasapuolisia kilpailun ehtoja. Tästä syystä kaikkea esiintyvää polkumyynntä on pystyttävä käsittelemään tehokkaasti. Tämä edellyttää, että polkumyynnitökaluja kehitetään siten, että eurooppalaista valmistusta käsitellään tasapuolisesta tuonnin kanssa, riippumatta tuonnin alkuperästä. Niin Kiinasta kuin muualta tulevaa polkumyynntä tulisi pystyä käsittelemään myös muilla keinoin kuin WTO:n standardimetodologian mukaisesti.

Kiinan toiminta maailmankaupassa kohtelee teknologiateollisuuden toimialoja eri lailla. Eri toimialoilla saatetaan tarvita erilaisia kaupan suojamekanismeja. Osa yrityksistä, erityisesti lopputuotteita valmistavassa teollisuudessa, hyödyntää Kiinan valmistuskapasiteettia komponentti- ja raaka-ainehankinnoissaan säilyttääkseen kilpailukykynsä maailmanmarkkinoilla. Toiset yritykset kärsivät Kiinaan synnytetystä laaja-alaisesta valmistusteollisuuden tuotannon ylikapasiteetista. Tämä on Suomessa kohdistunut pääasiassa terästeollisuuteen. Tässä kilpailuympäristössä jokaisen maan ja maanosan on äärimmäisen tärkeää pystyä tarvittaessa varmistamaan vapaan, yhtäläisiä periaatteita noudattavan kilpailun toteutuminen ainakin omilla markkinoillaan.

Komissio on jo jonkin aikaa pyrkinyt löytämään tulkintaa ja toimintamallia WTO-sopimuksen 15 § artiklan a(ii) vanhenemiseen. EU-lainsäädännön hitaudesta johtuen EU joutuu ratkaisemaan asian ennen USA:ta ja muita G7-maita.

Energiaintensiiviset teollisuudenalat vastaavat yli 25 % maailmanlaajuisista kasvihuonepäästöistä. Pariisin ilmasopimuksessa kaikki merkittävät teollisuusmaat Kiina mukaan

lukien ovat sitoutuneet vähentämään CO<sub>2</sub>-päästöjään. Erilaisista päästökauppajärjestelmistä huolimatta kaikkien tavoitteena on rajoittaa ilmaston lämpenemistä.

Teknologiateollisuus ry:n mielestä on perusteltua esittää, että Euroopan markkinoilla myytävät tuotteet ovat päästökaupan piirissä. Tavoitteena on lähentää eri puolilla maailmaa käytössä olevia CO<sub>2</sub>-päästöjen hinnoittelumekanismia toisiinsa. Lopulta mekanismit voitaisiin linkata yhteen. Poikkeamien torjumiseksi tulee muodostaa yhtenäinen WTO:n hyväksymä toimintatapa hiilidumppauksen estämiseksi. Mikäli EU:ssa myytävä tuote ei sisältäisi täysimääräistä CO<sub>2</sub>-päästön hintaa, voitaisiin tämä tulkita polkumyynniksi ja käsitellä EU:n polkumyynnissäädösten mukaisesti.

Polkumyöntyökalujen kehittämiseksi Teknologiateollisuus ry esittää seuraavien lakimuutosten ja käytäntöjen toteuttamista. Säännösten määrittämisessä ja soveltamisessa tulee ottaa huomioon alueen tuottajien, käyttäjien, kuluttajien ja maahantuojien edut:

**Grandfathering** (jo voimassa olevien polkumyöntipäätösten automaattinen jatkuminen)

**Cost-of-production and particular market situation** (erityisissä markkinatilanteissa poiketaan EU:n standardimenetelmästä ja käytetään esim. tuotantokustannusten arviointimenetelmää (USA))

**Limiting lesser duty rule for certain commodities** (tiettyjen vakavasti kärsivien toimialojen ja tuotteiden kyseessä ollessa ei välttämättä sovellettaisi alhaisemman tullin menetelmää)

**Amending the EU anti-subsidy legislation** (valtion ja muiden yrityksille myönnettyihin tukiaisiin liittyvän lainsäädännön tehostaminen. Polkumyöntitutkimuksissa ei olisi pakollista käyttää Kiinan ilmoittamia kotimaan hintoja tai kustannuksia.)

**Speeding up the consultation process of member countries** (Teknologiateollisuus ry korostaa EU:n tarvetta leikata polkumyöntitutkimusten kestoja. Rekisteröinti ja injury-marginaalin korottaminen ovat hyviä keinoja).

#### Lisätietoja:

Sanna Rauhansalo  
johtaja, Teknologiateollisuus ry  
[sanna.rauhansalo@teknologiateollisuus.fi](mailto:sanna.rauhansalo@teknologiateollisuus.fi), p. 050 340 6174

Matti Spolander  
asiantuntija, Teknologiateollisuus ry  
[matti.spolander@teknologiateollisuus.fi](mailto:matti.spolander@teknologiateollisuus.fi), p. 040 743 1998

Kimmo Järvinen  
toimitusjohtaja, Metallinjalostajat ry  
toimialajohtaja, Teknologiateollisuus ry  
[kimmo.jarvinen@teknologiateollisuus.fi](mailto:kimmo.jarvinen@teknologiateollisuus.fi), p. 043 825 7642