

7.2.2025

Liikenne- ja viestintäministeriö

Viite: VN/2104/2025-LVM-1

Lausunto: luonnos hallituksen esitykseksi kyberturvallisuuslain muuttamisesta

Teknologiateollisuus ry, Puolustus- ja Ilmailuteollisuus PIA ry sekä Kyberala (FISC) ry kiittävät mahdollisuudesta antaa lausuntonsa. Lausunto on edellä mainittujen yhteinen. Kiinnitämme huomiota seuraaviin seikkoihin:

Ehdotus

1. Esityksellä täydennettäisiin CER- ja NIS2 -direktiivien kansallista täytäntöönpanoa kriittisiin toimijoihin sovellettavien kyberturvallisuutta koskevien velvoitteiden osalta. Esityksellä saatettaisiin kyberturvallisuuslain soveltamisala koskemaan sellaisia yhteisöjä, jotka tullaan määrittämään yhteiskunnan toiminnan kannalta kriittisiksi ns. yhteiskunnan kriittisen infrastruktuurin suojaamisesta ehdotetun lain nojalla (CER-direktiivin toimeenpanolaki). Kriittiseksi määritetty yhteisö kuuluisi kyberturvallisuuslain velvoitteiden soveltamisalaan keskeisenä toimijana. Näin ollen kyberturvallisuuslain mukaiset velvoitteet koskisivat kriittiseksi toimijaksi määritettyä toimijaa myös silloin, jos yhteisö ei muutoin kuuluisi kyberturvallisuuslain velvoitteiden soveltamisalaan.

Kannanotot ja perustelut

2. Kyberturvallisuuslain soveltamisalan laajentaminen koskemaan sellaisia yhteisöjä, jotka tullaan määrittämään yhteiskunnan toiminnan kannalta kriittisiksi ns. CER-direktiivin toimeenpanolain nojalla on kannatettava. Koska CER-direktiivin tarkoituksena on parantaa välttämättömien palvelujen häiriönsietokykyä sekä ylläpitää yhteiskunnan elintärkeitä ja taloudellisia toimintoja direktiivin soveltamisalalla, tavoite on selvästi yhtenevä kyberturvallisuuslain kanssa.
3. On perusteltua, että ko. toimijat asetetaan tällöin selkeästi ja yksiselitteisesti kyberturvallisuuslain velvoitteiden piiriin, sillä mikäli kyseiset toimijat on jo arvioitu CER-direktiivin toimeenpanolain nojalla yhteiskunnan toiminnan kannalta kriittisiksi, on niiden toimintavarmuutta suojattava myös digitaalisten riskien osalta kyberturvallisuuslain vähimmäisvaatimusten tasolla. Lisäksi CER-direktiivin täytäntöönpanolain nojalla tultaneen määrittämään kriittisiksi merkittävästi pienempi määrä yrityksiä ja yhteisöjä verrattuna kyberturvallisuuslain soveltamisalaan, jolloin riskienhallintavaatimusten ja niiden valvonnan on oltava yhdenmukaista.
4. Viranomaisten tehtävien lisääntymisessä on kuitenkin syytä huomioida, että sääntelyn piiriin tulee yrityksiä ja yhteisöjä, joilla kyberturvallisuuden riskienhallinnan taso ei välttämättä ole kaikilta osin yhtä korkea kuin aiemmin kyberturvallisuuden riskienhallintavelvoitteiden piiriin kuuluneilla yrityksillä ja yhteisöillä.

5. Pidämme positiivisena, ettei kansallista liikkumavaraa ole käytetty edellyttämällä Suomeen sijoittautuneilta toimijoilta ko. direktiivejä korkeampaa vaatimustasoa. Katsomme, että tästä huolimatta osalle toimijoista vaatimukset voivat aiheuttaa lisäkustannuksia. Esityksen perusteluissa on kuitenkin arvioitu yritysvaikutuksia oikeasuuntaisesti:
- *[Yrityksiin kohdistuvien] kustannusten suuruus riippuu yrityksen tietojärjestelmien tietoturvan lähtötasosta. Kustannuksien suuruus riippuu myös riskienhallintatoimenpiteiden laadusta ja laajuudesta siten kuin ne arvioidaan ennakoitavissa oleviin riskeihin ja toiminnan laatuun nähden oikeasuhtaisiksi. Kustannuksia aiheutuu esimerkiksi investoinneista, joilla tietoturvan tasoa nostetaan sekä esimerkiksi auditoinneista, joilla tietoturvan taso todennetaan.*
 - *Tarvittavat taloudelliset panostukset yksittäisten kriittisten yritysten järjestelmien tietoturvaan ovat kuitenkin nykyinen turvallisuustilanne huomioon ottaen erittäin perusteltuja ja tarpeen yhteiskunnan näkökulmasta. - -Kyberturvallisuuden tason parantamisella on positiivisia vaikutuksia sekä yritysten liiketoimintaedellytyksille, että kansantaloudelle ja yhteiskunnan kriisinkestävyydelle.*
6. Ehdotettuihin muutoksiin suoraan liittymättömänä huomiona katsomme, että soveltamisalan toimijoille ja niiden palveluntarjoajille on osin edelleen jokseenkin vaikea hahmottaa, mitä ovat kyberturvallisuuslain vähemmän merkittävät vaikutukset pankki- ja finanssialle, ottaen huomioon, NIS2-direktiivissä edellytetty ”vahva yhteys” mm. finanssialan ja NIS2-direktiivissä tarkoitettujen viranomastahojen välillä. Tämä on perusteltua nostaa esille, sillä nyt ehdotetulla muutoksella pyritään analogisesti CER-toimeenpanolain ja kyberturvallisuuslain väliseen selkeyteen.
7. Lopuksi on korostamme, että soveltamisalaan kuuluvia organisaatioita tulisi tukea riskienhallintatoimien toimeenpanossa.

Lisätietoa:

Toimitusjohtaja Peter Sund
Kyberala ry
peter.sund@teknologiateollisuus.fi
Puh: +358 50 565 0621

Pääsihteeri Tuija Karanko
PIA ry
tuija.karanko@teknologiateollisuus.fi
Puh: +358 40 559 8986